

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בטבת התשע"ו
31 בדצמבר 2015
סימוכין: 201760

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד לירז דמביץ, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/11/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/11/15

בקשה מס': 572577

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת SAP לרכישה ותחזוקה של רישיונות ERP לצורך בתי החולים הממשלתיים הכלליים בפרויקט מזור, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/20 בתוספת אופציה בת שלוש שנים, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: ₪ 74,756,000 כולל מע"מ, לפי הפירוט כדלקמן:

57,107,000 ₪ - עד תום 31/12/2020
5,883,000 ₪ לכל אחת משנות האופציה.

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת SAP, על פי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המאושר:

₪ 55,000,000 כולל מע"מ

החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

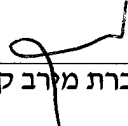
1. המשרד לא ירכוש את רכיב ה ISH- MED.
2. המשרד יבחן את האפשרות לשפר את אופן פריסת התשלומים כך שהתשלום עבור הרישיונות יבוצע לפי שימוש בפועל או לחילופין פריסת התשלום תעשה על פני חמש שנים.
3. המשרד ידווח פעמיים בשנה לוועדת המכרזים המשרדית על קצב הגידול בשימוש ברישיונות ועל סטטוס התקדמות הפרוייקט.
4. כל המרה של רישיון ברישיון אחר של החברה מחייב אישור של ועדת המכרזים של המשרד לצורך בחינת תקינות ההליך והתאמתו לכל דין.
5. יישום כל ההיבטים הכספיים של מערכת ה ERP ייעשה בהתאם להנחיות אגף החשב הכללי בנושא.
6. המשרד יעמוד בכל הדרישות שפורטו באישור ועדת הפטור מיום 22/06/14. יובהר, האחריות לביצוע ההנחיות מוטלת על המשרד ולא על הגורמים שפורטו בהחלטת ועדת הפטור מיום 22/06/14

הערות ונימוקים:

1. המשרד החל בתהליכים של הקמה ופריסה של מערכת ERP שתתמוך בכל תהליכי הליבה המתבצעים בבית החולים (פיננסיים, קליניים ומשאבי אנוש) כך שאלו יבוצעו במערכת אחת אחודה (להלן - פרויקט מזור). לאחר בחינת כלל האפשרויות להקמת המערכת, הוחלט כי נכון יהיה לפתח את המערכת על בסיס מערכת נמ"ר המשמשת את המשרד לניהול תהליכי העבודה האדמיניסטרטיביים והקליניים אשר הופעלה על ידי נמ"ר וכיום המשרד נמצא בעיצומו של תהליך קבלת האחריות על המערכת. במסגרת פרויקט מזור תוחלף מערכת אביב המשמשת לניהול התהליכים הלוגיסטיים בבתי החולים ומערכות נוספות המשמשות לניהול תהליכים שונים בבתי החולים, כאשר כיום בכל בית חולים קיימת מערכת אחרת. כמו כן, במסגרת הפרוייקט משרד הבריאות יבסס תשתית ידע ויכולת להפעלת המערכת באופן עצמאי במטרה לנתק את התלות בגורמים חיצוניים. המערכת תפותח כאמור על בסיס נמ"ר ועל גבי פלטפורמות SAP אשר התשתית שלה מתוקנת באופן מלא בבתי החולים הממשלתיים.
2. ההחלטה לבצע את התהליך בצורה זו אושררה גם בוועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת בשנת 2010. כמו כן, הוגשה חוות דעת של מר ידידיה הוניג, שחברה בפברואר 2012 עפ"י בקשת סגן החשכ"ל דאז מר טל הרמתי ופרופ' גבי ברבש, ולפיה נמ"ר ומזור חד המה ויש לפתח אותן על גבי אותה תשתית של מערכת SAP.
3. ביוני 2014 אישרה וועדת הפטור התקשרות המשך עם חברת HP לצורך הקמה ופריסה של מערכת ERP בבתי החולים הממשלתיים לתקופה שמיום 1.3.14 ועד ליום 28.2.20 בעלות של 80,000,000 ₪. האישור ניתן בכפוף למספר תנאים לרבות התייחסות לכך שרכישת רישיונות סאפ תיעשה על פי המכרז המרכזי בנושא או בהתאם להחלטת החשבת

- הכללית וועדת ההיגוי העליונה של מרכבה שיתקבלו לאחר גיבוש עמדה בעניין הצוות לבחינת משמעויות סיום ההתקשרות עם חברת SAP ישראל (להלן- הצוות).
4. הצוות הגיש דוח מסכם והמליץ על המשך התקשרות עם החברה. בעקבות הדוח מינתה החשבת הכללית ביום 20.5.15 צוות בראשות החשבונאי הראשי והאחראי על יחידת מרכב"ה, לניהול משא ומתן עם חברת SAP בנוגע להארכת הסכם מרכב"ה. במקביל ובתיאום עם הצוות מטעם החשב הכללי קיים משרד הבריאות משא ומתן עם חברת SAP לצורך גיבוש הסכם לרכישות רישוי ותחזוקה עבור פרויקט מזו"ר.
5. במסגרת המשא ומתן שקיים המשרד עם החברה, השיג המשרד הסכם כולל אשר הביא לידי ביטוי את הייחודיות של משתמשי מערכת הבריאות בבתי החולים, הרישיונות הקיימים בנמ"ר וצפי פריסת פרויקט מזור באופן שהביא למקסום התועלת של המשרד מההסכם בעלויות הנמוכות ביותר שניתן היה להשיג לתפיסתו.
- 5.1. ההסכם של המשרד עם החברה כולל את הרכיבים הבאים: הגדרת סל רישיונות מותאם לבתי החולים הכולל סוגי משתמשים מוזלים לפי צרכי בתי החולים (HCU, HSU), רכישת תוכנות נוספות הנדרשות ליישום המערכת ולהטמעתה, שעות ייעוץ, תחזוקה שוטפת, הסכם להמרת רישיונות שיאפשר למשרד להמיר רישיונות שאינם בשימוש לרישיונות אחרים של החברה ופריסת התשלומים עבור הרישוי על פני שלוש שנים.
6. המשרד פרסם את כוונתו להתקשרות עם החברה כספק יחיד לפי תקנה 3(א) לתקנות ולא התקבלו השגות.
7. היות והאופציה לא פורסמה לא אושרה האופציה בשלב זה.
8. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, הגברת שירה לב-עמי, מנהלת בריאות דיגיטלית ומחשוב במשרד הבריאות מיום 2/11/15, כי חברת SAP, הינה הספק היחיד, לצורך לצורך בתי החולים הממשלתיים הכלליים בפרויקט מזור.
9. מר יאיר פראנק, ראש רשות התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 20 בדצמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
10. הגברת עדי דקל, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 30 בדצמבר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד בכפוף לתנאים שפורטו בהחלטה. כמו-כן הגברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 24 בדצמבר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאים שפורטו בהחלטה לעיל.


 עו"ד ליגו דמביץ


 גברת מירב קדם


 עו"ד נעמה קאופמן-פס